

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 20/1243

MANDAT FOR "SKOLENE I OS KOMMUNE"

Saksbehandler: Martin Løvø

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
61/20	Kommunestyret	19.11.2020
10/21	Kommunestyret	25.02.2021

Vedlegg:

Andre dokumenter i saken:

12.11.2020 UTTALELSE VEDR. PROSESS IFM SKOLESTRUKTUR
18.11.2020 REFERAT FRA MØTE I SAMARBEIDSUTVALGET VED OS SKOLE
18.11.2020 SE JOURNALPOST NR. 5
18.11.2020 VS: SAK 61/20 - MANDAT FOR FRAMTIDENS SKOLE I OS KOMMUNE .
BREV FRA FAU VED DALSBYGDA SKOLE OG OS SKOLE
27.11.2020 MANDAT FOR "SKOLENE I OS KOMMUNE"
29.01.2021 FWD: REFERAT FRA MØTE I SKOLEKOMITÈ 14. JAN 21

Saksopplysninger:

Kommunedirektørens utredningsgrunnlag

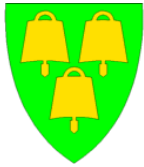
Kommunedirektør og oppvekstsjef, som er sekretær i arbeidet, jobber for tiden med å utarbeide et utredningsgrunnlag der konsekvenser vurderes for ulike områder ved en samlokalisering av 1-4 trinn og 5- 7 trinn ved enten Os eller Dalsbygda skole.

Oppvekstsjef rådfører seg med ei intern arbeidsgruppe der begge rektorene og HTV Utdanningsforbundet deltar.

Komiteens høringsforslag og innstilling

Når kommunedirektøren har utreda saken godt nok, skal komiteen lage et sammendrag/høringsforslag og der komiteen anbefaler et alternativ/ rangering av alternativer for fremtidig skolestruktur i Os kommune. Det viktigste administrasjonen gjør er å synliggjøre positive og negative konsekvenser ved de ulik alternativer og tenke langsiktig.

Komiteens innstilling legges fram for kommunestyret 22. april og kommunestyret sender da saken på høring.



OS KOMMUNE

Oppvekst

Det presiseres at Os kommune har gode skoler både i Dalsbygda og i Os. Det er ikke kvalitet som styrer behovet for endringer men elevtalls- utviklingen.

Os kommune står foran ei krevende tid med lite barn i skolealdrer fram til 2027. Et spørsmål er hvordan kommunen skal rigge seg i denne perioden. Det kan bli flere barn igjen etter dette.

Os kommune har i dag to små skoler. Det er i dag 115 færre barn i skolepliktig alder siden 2010. Os kommune har 87 flere innbyggere over 67 år siden 2010.

Utredningsgrunnlaget omfatter en beskrivelse av konsekvenser

1.0.Rammebetingelser

Elevtallsutvikling, økonomi, skolekretser mm

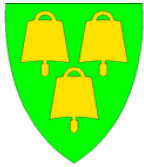
2.0.Konsekvensutredning

- 2.1.Ny skolestørrelse ved samling
- 2.2. Store og små skoler – kvalitet og kompetanse
- 2.3. Ansattes kompetanse og fagmiljø
- 2.4. Elevenes læringsmiljø
- 2.5. Skolens betydning for lokalsamfunnet
- 2.6. Skoleskyssen- konsekvenser
- 2.7 SFO- konsekvenser
- 2.8. Kulturskolen – konsekvenser
- 2.9 Barnehager – konsekvenser
- 2.10 Bygg og uteområder

3. Samla vurdering av alternativer

- 3.1. Fortsette som i dag
- 3.2. Samling av 1-4 i Dalsbygda og 5-7 i Os
- 3.3. Samling av 1-4 i Os og 5-7 i Dalsbygda
- Nye forslag i februar
- 3.4. Samling av 1-7 i Os eller Dalsbygda
- 3.5. Plassering og arealbruk – Os ungdomsskole
- 3.6 Oppvekstsenter i Dalsbygda

Komiteen har så langt definert at sakens kjerne er å anbefale et alternativ som gir best kvalitet og læringsmiljø for elevene i Os.



OS KOMMUNE

Oppvekst

Saksvurdering:

Mandatet som er gitt omfatter samling pr trinn og der 1.-4. og 5.- 7. trinn lokaliseres enten i Dalsbygda eller Os. Det er aktuelt å utrede både flytting av ett trinn og /eller begge trinn.

I forbindelse med utredningen har det kommet innspill på at flere alternativer bør utredes. Det er kommet spørsmål om konsekvenser ved å samle 1.-7. trinn ved enten Dalsbygda og Os skole. Videre er det stilt spørsmål med organisering av ungdomskolen.

Kommunedirektørens ansvar

Det er i kommuneloven og lovens forarbeider nærmere beskrevet hva som følge av kommunedirektørens utredningsplikt.

Kommunedirektøren skal utarbeide et forsvarlig rettslig og faktisk grunnlag for å treffe vedtak i saken, og skal i sin fremstilling opptre nøytralt og uavhengig av hva han/hun antar et flertall av kommunestyret mener.

Slik saken oppfattes nå, bør den omfatte flere alternativer som imøtekommer nye innspill fra innbyggerne. Dersom vi ikke utreder saken godt nok vil det komme innspill på dette i høringen. Dette handler derfor om å utarbeide et bredest mulig beslutningsgrunnlag for politikerne; slik at politikerne har et faglig forsvarlig grunnlag å velge alternativer ut ifra/ anbefale løsning på kort og lang sikt.

Kommunedirektøren anbefaler å drøfte hele skoleløpet, fra 6-16 år. Samtidig som alternativer for drift av barnetrinnet utredes, er det også naturlig å vurdere både plassering av ungdomsskoletrinnet og ungdomsskolens arealbehov.

I september 2019 ble det lagt fram et forprosjekt for nytt bygg eller rehabilitering av ungdomsskolen for formannskapet. Her ble det anslått et vedlikeholdsbehov i størrelsesorden 35- 50 millioner. Et nytt bygg (1/2-parten så stort som dagens ungdomsskole) er også utredet. Det må derfor sees på hva som kan gjøres ved eiendomsmassen ved ungdomsskolen.

Hvis det blir samlokalisering av trinn vil dette frigjøre areal i dagens grunnskole til drift av ungdomsskole. Disponering av bygg må derfor utredes samtidig som det må/kan stilles spørsmål om ungdomsskolen fortsatt skal være i Os?

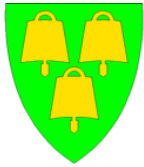
Og kan det etableres et oppvekstsenter i Dalsbygda (med barnehage og skole)?

Referat fra møte i komiteen 28. januar

«Det ble fra komiteen reist spørsmål om ikke samling av 1 – 7. trinn i Dalsbygda og Os burde utredes. Dette vil det bli stilt spørsmål om i høringsprosessen. Det vil bli oppfattet som en forsømmelse at det ikke er med! «O-alternativet» er heller ikke med i mandatet fra kommunestyret.

Alle komiteemedlemmene (Per Erik Husøy riktignok med et visst forbehold), var enige i at det må være riktig å ha dette med til tross for at det ikke er med i det opprinnelige mandatet.

Kommunedirektør mente derfor at det var legitimt for komiteen å be om at dette blir videre utredet.



OS KOMMUNE

Oppvekst

En utredning av et samlet 1.-7. trinn vil i tillegg utløse vurderinger om ungdomsskolelokaler. Fra komiteen ble det også ytret at en ikke ønsket å komme i en situasjon med behov for nytt skolebygg.»

Komiteemøte 18. februar.

Komiteen mener at det er hensiktsmessig å utrede flere alternativer slik at saken opplyses best mulig i forbindelse med høringen.

Komiteen ber kommunedirektør drøfte hele skoleløpet fra 6-16 år med flere alternativer i sitt utredningsgrunnlag.

Fakta og faktatall i saken:

Mål i samfunnsplanen til Os kommune

Os kommune ønsker og kjennetegnes med attraktive barnehager og skoler med forutsigbarhet og høy kvalitet. Dette skal sikres gjennom følgende (sitat fra samfunnsplanen):

- Styrke samarbeidet regionalt og lokalt og bygge solide fagmiljøer
- Sikre alle barn et godt læringsmiljø og elever gode læringsresultater
- Forutsigbar barnehage og skolestruktur med tilpassa hjelpetjenester
- Fleksible barnehageplasser
- Skole og barnehage skal være godt forankret i lokal miljøet
- Sikre godt pedagogisk innhold og ansatt med barnefaglig kompetanse.

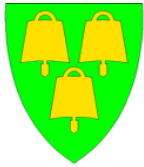
Det viktigste målet for oppvekst i Os er å sikre skolene et godt læringsmiljø og gode læringsresultater.

De overordnede målene for oppvekstområdet finnes her:

<https://os.kommune.no/oppvekst-i-os-kommune/>

Dette er elevtallet i Os kommune

Skoler	21/22	22/23	23/24	24/25	25/26	26/27	27/28	28/29
1.-4. trinn- Dalsbygda	10	14	11	8	9	6		
1.-4.trinn Os	46	37	36	40	43	58		



OS KOMMUNE

Oppvekst

5.-7. trinn- Dalsbygda	19	16	11	9	8	10	8	7
5.-7. trinn- Os	27	32	36	36	34	24	25	30

Begge skoler	21/22	22/23	23/24	24/25	25/26	26/27	27/28	28/29
1.-4. trinn	56	51	47	48	52	64		
5.-7. trinn	46	48	47	45	42	34	33	37
SUM	102	99	94	93	94	98		

Driftsutgifter til skolebygg

Utgifter	2020	2019	2018	2017	2016
Os skole sum	3.700.000	4.096.000	3.969.000	3.583.000	3.129.000
Dalsbygda	1.110.000	1.322.000	1.219.000	1.186.000	1.185.000

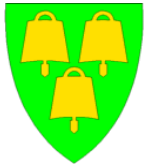
Økonomiplan 2021-24

Økonomiplanen 2021-24 viser at med dagens forutsetninger mangler Os kommune 16,4 millioner. For oppvekstsektoren vil dette bety en redusert ramme på 5,29 millioner dersom en legger dagens forbruk til grunn (31,2 % av budsjettet disponeres til oppvekst)

Det tas forbehold om endringer i skatt og rammetilskudd mm. Små endringer i fordelingsnøkler vil bety mye for Os. Den viktigste faktoren i inntektssystemet er likevel antall innbyggere og alder.

Dagens inntektssystem til kommuner er basert på tilskudd pr innbygger og etter alder slik:

Innbyggere	Vekting =1	Enhetsbeløp i 2021
2-5 år	0,1401	158.759
6-15	0.268	114.093*
16-22	0.0229	13.789
23-66	0.1021	9.376
67-79	0.0553	26.818



OS KOMMUNE

Oppvekst

80-89	0.0760	117.513
90 år og	0.0383	237.455

*Betegnes ofte som grunnskolesatsen

Befolkningssammensetningen har endret seg slik i Os

Os	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
0 åringer	18	14	17	18	13	16	9	11	7	11	16
1-5 år	106	103	97	92	93	81	82	76	74	59	66
6-12 år	194	189	179	179	173	163	157	135	132	128	119
13-15 år	109	103	109	90	86	79	78	75	78	73	69
16-19 år	109	122	120	132	139	141	137	124	116	111	101
20-66 år	1184	1171	1188	1191	1177	1158	1151	1155	1159	1148	1128
67-79 år	202	204	208	220	230	245	250	247	262	279	285
80 år og over	124	127	127	118	124	130	127	133	135	127	128
Sum folketall	2046	2033	2045	2040	2035	2013	1991	1956	1963	1936	1912

Utviklingen forteller oss at de siste 10 år har følgende skjedd i befolkningen:

- Andelen 67-79 år har økt med 83 personer og de over 80 år har økt med 4 personer.
- Andelen barn i alderen 6-15 år redusert med 115 personer

Dersom Os kommune fortsetter med samme ressursfordeling som i dag vil dette påvirke og redusere rammene til tjenestetilbudet til de over 67 år som har hatt vekst i antall innbyggere.

Innstilling:

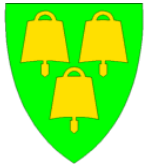
Kommunedirektøren har ansvar for å utrede saken om skolene i Os kommune på et faglig og rettslig forsvarlig grunnlag der ulike alternativer konsekvens- utredes.

Dette for at komiteen og kommunestyret kan gjøre gode velinformerte valg på et bredest mulig beslutningsgrunnlag. Mandatet til komiteen utvides tilsvarende

Politisk høringsforslag og kommunedirektørens utredningsgrunnlag legges fram for kommunestyret 22.april.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 19.11.2020 sak 61/20

Ordfører foreslo å ta inn punkt 2 fra sak 59/20 under åpningen av møte. Dette ble enstemmig vedtatt og blir punkt 1 i denne sak.



OS KOMMUNE

Oppvekst

1. Med bakgrunn i elevtallsutviklingen i Os kommune nedsettes en komite bestående av politikere - xx.

2. Følgende alternativer utredes:

Samling av 1-4 klasse i Dalsbygda eller Os

Samling av 5-7 klasse i Dalsbygda eller Os

Alternativene skal fokusere på kvalitet, kompetanse, kapasitet, bygningsmasse samt økonomiske og samfunnsmessige konsekvenser.

Det legges vekt på god involvering fra tillitsvalgte, elevrådet, ungdomsrådet, FAU mm. Sekretær for komitearbeidet er kommunedirektør v/virksomhetsleder for oppvekst.

Frist for arbeidet settes til 1.03.21.

Etter en diskusjon ble flg. omforente forslag fremmet fra gruppelederne:

Det nedsettes en politisk komité bestående av:

Per Erik Husøy, Live Mestvedthagen Ryen og Thomas Engavoll

Johan Mylius Kroken, Cathrine Ness og Jon Ola Kroken.

Enstemmig vedtatt (15-0).

Tilleggsforslag fra AP/SV ved Katrine Ness:

Samling av 1-7 klasse i Dalsbygda eller Os skal utredes som forslag på den framtidige skolen i Os. Men på premisset om at ingen av skolene skal bli lagt ned fra skoleåret 2021/22.

Forslaget fikk 7 stemmer (Ap/SV og KRF) og falt.

Tilleggsforslag fra Johan Mylius Kroken :

Framtidig utvikling av ungdomsskolen må sees i sammenheng med resultat/prosess av denne utredninga.

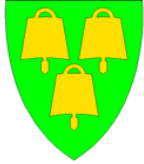
Enstemmig vedtatt (15-0).

Tilleggsforslag fra Inger Merete Kvilvang

Ingen strukturendringer skjer før skoleåret 2022/23

Forslaget fikk 12 stemmer og ble vedtatt. 3 stemte mot.AP: 3

Innstillingen med vedtatte tilleggsforslag enstemmig vedtatt (15-0).



OS KOMMUNE

Oppvekst

Vedtak:

1. Med bakgrunn i elevtallsutviklingen i Os kommune nedsettes en komite bestående av politikerne Per Erik Husøy, Live Mestvedthagen Ryen, Thomas Engåvoll, Johan Mylius Kroken, Cathrine Ness og Jon Ola Kroken.

2. Følgende alternativer utredes:

Samling av 1-4 klasse i Dalsbygda eller Os

Samling av 5-7 klasse i Dalsbygda eller Os

Alternativene skal fokusere på kvalitet, kompetanse, kapasitet, bygningsmasse samt økonomiske og samfunnsmessige konsekvenser.

Det legges vekt på god involvering fra tillitsvalgte, elevrådet, ungdomsrådet, FAU mm. Sekretær for komitearbeidet er kommunedirektør v/virksomhetsleder for oppvekst.

Frist for arbeidet settes til 1.03.21.

3. Mandatet for «*Framtidens skole i Os kommune*» godkjennes. Kommunestyret forelegges ny sak etter høringsrunden.

4. Framtidig utvikling av ungdomsskolen må sees i sammenheng med resultat/prosess av denne utredninga.

5. Ingen strukturendringer skjer før skoleåret 2022/23.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 25.02.2021 sak 10/21

Oppvekstsjefen orienterte om arbeidet i komiteen for «Skolene i Os kommune»

Tilleggsforslag fra Tor Ronny Haugseggen:

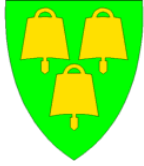
Høringsforslaget må være basert på oppdatert faktagrunnlag. Dette gjelder så vel økonomi, kvalitetsundersøkelser som elevtall og prognoser.

FAU og skolens lokale ledelse må sikres reell innflytelse i kommunens arbeid med å utforme høringsforslaget.

All bakgrunnsinformasjon fra utredningsarbeidet som ikke er unntatt offentlighet må gjøres lett tilgjengelig.

Tilleggsforslaget falt med 14-1 stemmer.

Innstillingen vedtatt (15-0).



OS KOMMUNE

Oppvekst

Vedtak:

Kommunedirektøren har ansvar for å utrede saken om skolene i Os kommune på et faglig og rettslig forsvarlig grunnlag der ulike alternativer konsekvensutredes.

Dette for at komiteen og kommunestyret kan gjøre gode velinformerte valg på et bredest mulig beslutningsgrunnlag. Mandatet til komiteen utvides tilsvarende

Politisk høringsforslag og kommunedirektørens utredningsgrunnlag legges fram for kommunestyret 22.april.