

Foreløpig notat - oppfølging av kommunestyrevedtak av 17.juni 2021 "Framtidas skole"

Ansvarlig	Martin Løvø/ Grete Nettet/ Marit Gilleberg
Orientering	Gjennomgått i møte med lederne i FAU ved Dalsbygda og Os skole 2.juli 2021.
Framdrift	Notatet er en oppfølging av kommunestyrets vedtak av 17.juni og informasjonen som utarbeides, vil bli lagt fram i kommunestyret høst 2021. Notatet er under utarbeidelse da det arbeides med informasjonsinnhenting.
Dato	3.juli .2021

1. Kommunestyrevedtak

Punkt 1 i vedtaket

Saken legges ut på ny høring til 23.september med følgende alternativer til uttalelse:

- to skoler i Os kommune
- en skole i Os kommune ·
- oppvekstsenter i Dalsbygda, barnehage og 1-4. trinn.

Kommunestyret ber om eventuelle nye innspill i denne høringsfasen i henhold til komiteens felles forslag. Tidligere høringsinnspill blir tatt med videre i saken.

Punkt 5 i vedtaket

Når innsparingspotensialet for sammenslåing til en skole er kvalitetssikret, ber kommunestyret om en synliggjøring av mulighetene for å spare et tilsvarende beløp uten å endre skolestrukturen.

Punkt 6 i vedtaket

Kommunestyret ber om en beskrivelse av hvordan skoletilbudet for elevene ser ut i praksis (hensyntatt lærernorm, kompetansekrav osv.) med økonomiske konsekvenser skoleåret 2022/2023 og skoleåret 2025/2026 ved de ulike alternativene.

Punkt 7.

Beregne privatskole alternativet

Sideskift

Annen informasjon

I høringsdokumentet og bakgrunnsmateriale har vi brukt vedtatt økonomiplan som forutsetninger i sum for omstilling. Dette vil si at kr. 16,4 millioner skal omstilles i perioden 21-24, herav 5,2 millioner innen oppvekst.

Kommunestyret har i sitt vedtak blitt enda mer konkret og bedt komiteen og administrasjonen beregne hva Os kommune kan spare ved å legge ned en skole.

2. Oppfølging og beregninger i henhold til vedtaket

2.1.En skole i Os.

Dette vedtaket forutsetter at Dalsbygda skole nedlegges.

Det tas derfor utgangspunkt i regnskapene for Dalsbygda de siste 5 år ;og som økonomisjef har satt opp:

2200 Dalsbygda skole	2016	2017	2018	2019	2020
Lønnsutg. inkl. sosiale kostn.	5 474 960	5 273 518	5 579 943	5 175 920	4 659 948
Andre utgifter	373 983	648 741	350 553	367 388	438 465
Inntekter	-512 533	-375 526	-546 813	-377 468	-74 050
T O T A L T	5 336 410	5 546 733	5 383 683	5 165 840	5 024 363
2210 SFO Dalsbygda skole	2016	2017	2018	2019	2020
Lønnsutg. inkl. sosiale kostn.	296 400	327 406	338 368	356 131	381 680
Andre utgifter	80	904	0	4 980	11 492
Inntekter	-113 240	-121 390	-146 103	-179 897	-174 801
T O T A L T	183 240	206 920	192 265	181 214	218 371
2280 Skolelokaler Dalsbygda	2016	2017	2018	2019	2020
Lønnsutg. inkl. sosiale kostn.	561 132	374 325	371 384	472 881	*370 000
Andre utgifter	775 616	850 604	879 064	928 285	798 724
Inntekter	-151 275	-38 507	-31 277	-78 234	-31 715
T O T A L T	1 185 473	1 186 422	1 219 171	1 322 932	767 009
SUM	6 705 123	6 940 075	6 775 119	6 669 989	6.379 743

*Renholdskostnader er regnskapsmessig ført på teknisk etat fra og med 2020.

Gjennomsnitt sum for de siste 5 årene er kr. 6,693 mill.

Tabell som viser det økonomiske potensialet ved å legge ned Dalsbygda skole:

Funksjon	Budsjett 2021	Regnskap 2020	Følgende driftsutgifter pr. år videreføres ved en skole	Kommentar
202-Dalsbygda skole	5.486.000	5.024.363	450.000 55.000	Undervisningsmateriel l, kopi, forbruksmaterie ll, kurs/reise, lisenser, avgifter, samisk lkt, 10% stilling overføres Bibliotek utgår 12,5 %
215-Dalsbygda SFO	213.030	218.371	300.000 (70% stilling)	Må følge med nødvendige ressurser + brukerbetaling er inkludert
2280-Skolelokaler	867.070	767.070	100.000 115.000 220.000 15.000 -370.000	Strøm Avtale samfunnshus, Avskrivninger Vaktmester (tilsyn) <i>Renhold i 70% (teknisk)</i>

			= kr. 80.000	
2040 - Skoleskyss	0		360.000	Avhengig av antall elever og beregnes til kr. 12. 000 pr elev
Spes .ped			754.000 (100% stilling)	Elever med spes.ped flyttes og må ha med ressurs. Estimert sum.
Sum	6.4 mill	6 mill +.renhold overført teknisk = ca. 6,4 mill	2 millioner	

Innsparingspotensialet ved å legge ned Dalsbygda skole er årlig kalkulert til 4,4 millioner når budsjett 2021 legges til grunn.

- ☐ Forutsetningen for å legge ned Dalsbygda skole er at Os kommune kan flytte elevene uten å øke bemanningen og tilsvarende personell slutter / nedbemanning.
- ☐ Det vil påløpe årlige driftsutgifter tilsvarende utgifter som i Tufsingdalen - anslått til 100.000 + vaktmestertjenester til 15.000
- ☐ Renholdstjenester utgår tilsvarende 370.000.

2.2. Fortsette dagens drift med 4,4 millioner mindre

Dette alternativet skal beskrive hvordan vi skal drifte skolene i Os med 4,5 millioner mindre ved Os og Dalsbygda skole. Summen fordeles etter antall elever.

Innsparing 3,375 millioner ved Os skole.

Innsparing 1,125 millioner ved Dalsbygda skole

Dette alternativet er beskrevet i punkt 2.1. i høringsdokumentet på side 8 og 9, men dette er generelt og konsekvenser må beskrives detaljert pr skole og i forhold til forventet elevtall både for 22/23 og 25/26.

2.3 Oppvekstsenter i Dalsbygda, barnehage og 1.-4. trinn.

Et oppvekstsenter vil ha like mange barn som dagens skole har og vil kunne bli en robust institusjon i bygda. Dette vil kunne ivareta de funksjonene skolen har i dag i bygda.

Antall ansatte i et oppvekstsenter vil kunne være 5,3 – 6,3 årsverk avhengig av ressurser til spesialundervisning.

- Antall barn i 2022/23 er ca. 25 totalt pluss mulige tilflyttere, derav ca. 11 i barnehagealder og 14 elever i skolen.
- Antall barn skoleåret 25/26 anslås til ca. 19 barn pluss mulige tilflyttere, derav ca.10 i barnehagealder og 9 elever i skolealder.
- Besparelse ved å sende 5.-7. trinn til Os er kr. 1.750.000,- anslagsvis 1,9 lærerstillinger og 60% assistentstilling.
- Per d.d. er det 50% lederressurs ved Dalsbygda skole og 40% ved Dalsbygda barnehage. I et felles oppvekstsenter, der elever fra 5.-7. trinn overføres til Os skole, må stillingsstørrelse til ledelse avklares.

Det har mange negative konsekvenser for ei bygd dersom skolen legges ned. Det påvirker nærmiljøet, og bygda mister et viktig samlingspunkt. Samtidig må skolene ha et minimum av elever for at det skal være forsvarlig med opprettholdelse av to små skoler. I 2021 er elevtallet i Os kommune så lavt ved begge skolene at begge skolene kan huse alle elevene. Et oppvekstsenter kan ha flere funksjoner enn bare å være barnehage og skole, og vil dermed fortsatt kunne ha den funksjonen som en skole har i dag. Dette kan fortsatt være en møteplass for befolkningen i nærmiljøet, og fungere som «kulturhus» med aktiviteter på helg og kveldstid. Oppvekstsentre har ofte et utvida klasserom, dvs. at opplæring og undervisning også foregår i naturen eller i nærmiljøet rundt skolen. Dette gir en variert opplæring hvor alle sanser hos elevene tas i bruk, og det utvikles en sterk identitet til stedet en bor og hører til. Foreldre har flere muligheter til å påvirke og medvirke til utviklingen av et skolemiljø: FAU har ifølge opplæringslova § 11-4 bl.a. ansvar for å skape et godt samhold mellom hjemmet og skolen, og skal legge til rette for trivsel og positiv utvikling hos elevene og skape kontakt mellom skolen, foreldre og lokalsamfunnet. Dette innebærer at både store og små, er med på å skape nærmiljøet de ønsker det skal bli: Et møtested for aktiviteter og felles læring, - hvor menneskets grunnleggende behov for tilhørighet og selvstendighet ivaretas. Det er stor positivitet i Dalsbygda med tanke på potensiell tilflytting og vekst. Dette betyr at antall barn i småskolen, etter uttalelsene å dømme, kan øke. Høringsuttalelser viser vilje til satsing i bygda. Et slikt scenario forutsetter flytting av 5.- 7. trinn til Os.

Rektorene bes om følgende:

Å beskrive alternativet med å drifte Os skole med 3,375 millioner mindre

Å beskrive alternativet med å drifte Dalsbygda skole med 1,125 millioner mindre

Dere skal beskrive hvordan tilbudet blir for elevene i praksis

hensyntatt lærernorm, kompetansekrav osv. For skoleåret 2022/2023 og skoleåret 2025/2026 ved alternativene som omfatter en og to skoler i Os.

Frist 1. september.

2.3. Kostnader for Os kommune dersom det etableres friskole

Kommuner må dekke følgende ved en privatskole:

- Utgifter til særskilt norskopplæring
- Utgifter til ordinær skoleskyss
- Utgifter til spes.ped

Se: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2003-07-04-84>

Rammetilskuddet pr elev overføres privatskolen direkte fra Staten.

- Tilskuddet utbetales med 85 % av kr. 205.600 i dag.

Os kommune vil derimot miste rammetilskuddet tilsvarende.

- Os kommune mister 119.000 pr elev i rammetilskudd for de barna som går på privatskole.

	Årlige kostnader for Os kommune med friskole i Dalsbygda 2022/23	
3.570	Reduksjon i rammetilskudd tilsvarende 30 elever x kr. 119.000	Dette varierer etter antall elever.
0,05	Skyss	Ordinær skoleskyss, estimert: 5 elever skoleåret
1,1	Spes.ped- skal tildeles etter avtale med PPT (sakkyndig vurdering og enkeltvedtak)	
-1,2	Leie av lokaler som også skal sikre investeringer i bygget	Energiutgifter betales av leietaker
1	Årlige utgifter til lokaler	Kommunale avgifter, årlig vedlikeholdsutgifter, avskrivninger, vaktmestertjenester og renhold.
4.520		

	Årlige kostnader for Os kommune med friskole i Dalsbygda 2025/2026	
2.023	Reduksjon i rammetilskudd tilsvarende 17 elever x kr. 119.000	Dette varierer etter antall elever
0,03	Skyss	Ordinær skoleskyss, estimert
0,7	Spes.ped- skal tildeles etter avtale med PPT (sakkyndig vurdering og enkeltvedtak).	Anslag
-1,2	Leie av lokaler som også skal sikre investeringer i bygget	Energiutgifter betales av leietaker
1	Årlige utgifter til lokaler	Kommunale avgifter, årlig vedlikeholdsutgifter, avskrivninger, vaktmestertjenester og renhold.
2.553		

Konklusjon ved friskole:

Etablering av en friskole løser ikke det som er kjernen i utfordringsbildet for skolene i Os.

- Nedgangen i antall elever.

Kommunestyret har hatt fokus på samling (jamfør krav til utredninger) og utnyttelse av ressurser, da det er et betydelig omstillingsbehov i Os. Dette skyldes endringer i befolkningen (demografien) med økende antall eldre og færre barn og unge.

Et friskoletilbud kan bli bra for de 30 – 17 barna som eventuelt får et slikt tilbud i Dalsbygda, men vil slå negativt ut for alle barn og unge ved Os barneskole og ungdomsskole, da de må ta nødvendig omstilling innen oppvekst og må redusere antall årsverk. Alle barn i kommunen går på felles ungdomsskole i Os fra 13-16 år.

Det er ingen ting å hente økonomisk for Os kommune ved etablering av friskole i skoleåret 2022/23. Ved synkende elevtall vil det bli en økonomisk effekt som forsterkes. Oppsummert vil etableringen av en friskole gi et dårlige skoletilbud ved Os barneskole og ungdomsskolen.

Os skole har kapasitet til å ta imot elever fra Dalsbygda uten å øke bemanningen. Det er et økende utfordringsbilde knyttet til elevers psykiske helse og behov for spes.ped ressurser. En friskole vil gi mindre muligheter for løpende fordeling av ressurser.

Følgende forutsetninger legges til grunn for drift

- Vi legger til grunn at vi drifter bygget med renholdstjenester og vaktmestertjenester og sørger for nødvendig vedlikehold og investeringer i bygget.
- Os kommune dekker ikke skyssutgifter i forbindelse med svømmeopplæring.
- Det må skrives avtale om spes.ped behov/tildeling.