

OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 20/551

PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE 2020-2023

Saksbehandler: Ieva Norvaisaite Hicks

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
37/20	Formannskapet	11.06.2020
68/20	Formannskapet	03.12.2020
67/20	Kommunestyret	17.12.2020

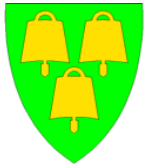
Utredning:

Vedlegg:

KOMMUNEPLAN - STATUS

Andre dokumenter i saken:

- 18.06.2020 HØRING AV PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE 2020-2023
- 18.06.2020 PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE 2020-2023 HØRINGSdokUMENT
- 19.06.2020 NVES UTTAELSE - FORSLAG TIL KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2020-2023 - OS KOMMUNE, INNLANDET
- 29.06.2020 SVAR PÅ HØRING AV PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE 2020-2023
- 16.07.2020 UTTAELSE TIL HØRING AV PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE 2020-2023
- 22.07.2020 OS KOMMUNE - UTTAELSE TIL HØRING AV PLANSTRATEGI - 2020-2023
- 28.07.2020 VEDR. 20-112804-2 - MERKNADER TIL PLANSTRATEGI 2020-2023 - HØRING OG OFFENTLIG ETTERSYN - OS KOMMUNE
- 20.08.2020 VEDR. 20-02594-2 - UTTAELSE TIL HØRING AV PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE 2020-2023
- 28.08.2020 HØRINGSINNSPILL - PLANSTRATEGI 2020 - 2023
- 31.08.2020 HØRINGSUTTAELSE FRA OS SV TIL "PLANSTRATEGI 2020 - 2023"
- 01.09.2020 HØRING - OS - KOMMUNAL PLANSTRATEGI
- 31.08.2020 SVAR HØRING PLANSTRATEGIEN
- 01.09.2020 HØRINGSUTTAELSE TIL PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE
- 01.09.2020 DERES REF. 20/551
- 01.09.2020 HØRING AV PLANSTRATEGI FOR OS KOMMUNE 2020 -2023
- 02.09.2020 PLANSTRATEGI 2020-2023 HØRINGSUTTAELSE



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

Saksopplysninger:

Planstrategien ble sendt på høring 18.06.20 og det har kommet 14 høringsuttalelser. Det ble her lagt opp til følgende revisjoner i 2021: Kommuneplanens arealdel, rus – og psykiatriplan og beredskapsplanen. Beredskapsplanen ble administrativt oppdatert i forbindelse med beredskapsøvelse I 2020. Det har kommet inn flere gode høringsinnspill som, administrasjonen foreslår og innarbeide i kommuneplan og ved framtidige oppdateringer.

Det har kommet inn følgende innspill til planstrategien

Bane NOR

Kommunen må ta hensyn til jernbanens behov for rasjonell drift, utvikling og vedlikehold i sine kommunale planer.

Direktoratet for Mineralforvaltning

Må vurdere om plangrunnlaget bidrar til langsiktig forvaltning av mineral-ressurser.

Fylkesmannen i Innlandet

Fylkesmannen stiller spørsmål til om det bør lages færre og mer helhetlige planer som følges opp med årlige handlingsprogrammer.

Erfaringer med koronaepidemien viser at kommuner fort blir sårbare med tanke på kapasitet, kompetanse når smittetallene øker uavhengig av kommune-størrelse. Fylkesmannen mener derfor det er sentralt å prioritere planer og satsinger som legger til rette for samordning mellom nabokommuner for å gi befolkningen et helhetlig tjenestetilbud. Fylkesmannen ber om at Os kommune evaluerer erfaringene med Corvid-19 og implementerer dette i kommende planer.

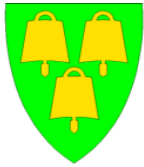
Kommunen bør ha en helhetlig og planmessig tilnærming til interkommunalt samarbeid. Fylkesmannen viser til at det er viktig med gode prosesser ved utarbeiding, gjennomføring og oppfølging av interkommunale planer. Med bakgrunn i corona og erfaringene så langt så bør kommunen se på konsekvenser av økt hyttebygging med tanke på samfunnssikkerhet og beredskap, helse og omsorgstjenester.

Fæmunden Sijte

Ber om at reindriftnas interesser innlemmes i planer i Os kommune. Det gjelder blant annet langsiktig bærekraftig forvaltning av reinbeitearealene, hvordan kommunen kan bidra til å løse eventuelle konflikter i området og hvordan kommunen kan bidra til å bedre rammevilkårene for reindriften i vår region.

Hedmark Fylkeskommune

- Reiseliv er en viktig næring og samarbeidet med Røros Reiseliv bør synliggjøres. Positivt at kommunen vektlegger utbygging av bredbånd.
- Satsing på Os sentrum er synliggjort gjennom områdeplan
- Viktig å sikre bred tilgang av boliger som tilpasses ulike målgrupper



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

- Støtter interkommunal plan innen klima og miljø og der en ser på tap av naturmangfold og areal
- Prioritere fortetting og utvikling av eksisterende hytteområder i stedet for å ta i bruk nye områder
- Positivt at kommunen har utarbeida kulturminneplan

Jordvernalliansen

Os kommune har omdisponert 102 daa dyrka mark i perioden 2005-2019.

Jordvernalliansen mener at Os kommune må tydeliggjøre sine ambisjoner i arealstrategien om at nye områder til utbyggingsformål ikke skjer på dyrka og dyrkbar mark.

NVE

NVE anbefaler at kommunen legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørfelt, vurderer behovet for overordna overvannsplaner og planlegger den kommunale utviklingen slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare.

NVE mener at planstrategien bør gi tydelige føringer for hvordan kommunen skal arbeide med den overordnede ROS-analysen i kommunen, slik at faren for flom og skred blir identifisert på overordnet nivå i kommunen. NVE forventer at kommunen går gjennom sine respektive tettsteder/utbyggingsområder, og analyserer hvilke områder som er sårbare for videre utbygging/fortetting knyttet til flom- og overvannsutfordringer i små nedbørfelt.

Evt. områder der man har bygd seg inn i flomutfordringer (eller områder der man er i ferd med å gjøre dette) er viktig å identifisere. Kartleggingen bør ta utgangspunkt i NVEs retningslinjer 3/2015 – *Flaumfare langs bekker*.

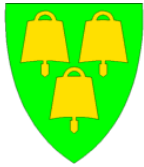
Arbeidet med klimatilpasning skal bidra til at samfunnet blir bedre rustet til å møte klimaendringene. Klimatilpasning handler om å ta hensyn til dagens og fremtidens klima. Klimaprofil for Hedmark gir et kortfattet sammendrag av klimaet, forventede klimaendringer og klimautfordringer i denne delen av Innlandet. Klimaprofilen finnes på www.klimaservicesenter.no

Mattilsynet

Mattilsynet forventer at pågående revisjon av kommuneplan sikrer drikkevannsressursene og vannkvaliteten til disse områdene på en god måte. Det må ligge klare krav i arealstrategien for vannkvalitet og fritidsbebyggelse. Mattilsynet etterspør konkret mål/krav om å knytte tilfredsstillende separate og små felles anlegg til felles vannforsyning der kvaliteten lettere kan kontrolleres. Det er viktig å få lagt inn hensynssoner og ha klare bestemmelser vedrørende drikkevannforsyning til fritidseiendommer og boliger

OS historielag

Viktig å prioritere plan for barn og unge. Må få til mer engasjerende og relevant planlegging.



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

Os SV

Færre arbeidsplasser og nedgang i landbruket er en stor utfordring. Nedgangen i arbeidsplasser og landbruk er underkommunisert. Må ta med fordeling av hele den yrkesaktive befolkningen med pendlingsstatistikk. Bruk KOSTRA tall.

Behovet for og nødvendigheten av regionalt samspill reflekteres i for liten grad i høringsdokumentet.

Digital infrastruktur og digitalisering av offentlige tjenester og større bruk av fornybare energikilder samt bærekraftig næringsutvikling er nødvendige satsinger.

En god næringsplan kan møte en del av utfordringene i næringene og landbruket. Klima- og energiplan må prioriteres.

Planressurser må prioriteres strengt. Pålagte planer som ikke ansees som vesentlige bør ikke beslaglegge viktige ressurser. Det er behov for et felles faktagrunnlag som dekker alle planer.

Os- ungdomsrådet

Ungdomsrådet etterlyser punkt om fattigdom, likestilling, ren energi, ansvarlig forbruk og produksjon. I tillegg mener de det bør settes fokus på mulighetene for å skape attraktive arbeidsplasser i landbruket. De ønsker ikke at nye boligområder i sentrum skal gå på bekostning av dyrka mark.

Os- eldrerådet

Den dominerende utfordringen er nedgangen i folketallet og befolknings-sammensetningen med en større andel eldre. Eldre er en viktig ressurs i frivilligheten. En god og effektiv frivillighetssentral er viktig for å koordinere og fordele frivilligheten. Det er viktig å bygge videre hjemmetjenesten som bærebjelken i helse og omsorg, samt at det er behov for å samarbeide regionalt om spesialiserte helsetjenester. Eldrerådet påpeker utfordringen med nedgangen i landbruket. Det er behov for en offensiv næringsplan som setter fokus på nye arbeidsplasser basert på landbruksressurser. brukes.

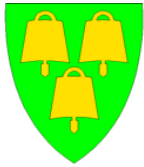
Statens Vegvesen

Planer og nye utbyggingsområder må være basert på overordna plan og de viser til statlige planretningslinjer

Sametinget

Se Sametingets planveileder, kapittel 4. bokstav e. Det understreker at de som legger fram planer bør

«iverksette aktive tiltak for å sikre reel medvirkning der siktemålet er å oppnå informert samtykke fra direkte berørte samiske interesser og lokalsamfunn, herunder samiske barn».



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

Samisk reindrift er tilstede i kommunen, og Sametinget anser at reindriften må involveres tidlig i arealsaker.

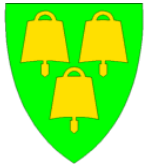
Sametinget ber om at hensynet til samiske kulturminner vektlegges og konkretiseres i kommuneplanleggingen. Sametinget er ansvarlig kulturminnemyndighet for samiske kulturminner og kan bistå kommunen med en orientering om samiske kulturminner hvis dette er ønskelig. Dette vil være særlig relevant ved rullering av kommuneplan.

Saksvurdering:

Det er kommet mange gode innspill og disse blir implementert i pågående revisjon av kommuneplan og i økonomiplan – 2021-24.

Oppdatert oversikt over planer, strategier og reglementer

Plandokumenter	Behandlet	2020	2021	2022	2023
Kommuneplan og økonomiplan					
Samfunnsdel i OS 2015-2025 <ul style="list-style-type: none">• Vekst og utvikling• Levende lokalsamfunn• Kommunen som tjenesteprodusent og samfunnsutvikler• Os kommune som en del av region	2015				
Arealdel 2008–2018	2008	x	x		
Delrevisjon av kommuneplanens arealdel. Tema- fritidsbebyggelse, seterområder og næring		x	x		
Økonomiplan 2020-2023 og årsbudsjett	2019	X	X	X	
Tverrfaglige planer og strategier					
Barne-og-ungdomsplan	Under arbeid				
Klima- og energiplan Interkommunal plan utarbeides med egen handlingsplan for Os	2010 Påbegynt		x		
Folkehelseplan - grunnlagsdokument		x	x		

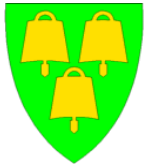


OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

Strategidokument					
Eierskapsmelding		x	x		
Overordnet ROS analyse	2015		x		
Beredskapsplan Plan for helsemessig og sosial beredskap Rednings- og beredskapsplan for omsorgstj. ROS-analyse- hendelsesvurdering -brann og redning Internkontroll og HMS for vann- og avløp	2014/2020*	x			
Smittevernplan	2019				
Risiko – og vesentlighetsvurderinger- kontrollutvalg	2020				
Forvaltningsplan-for-verdensarven					
Vedtak om interkommunalt samarbeid sak 54/17– revidere denne plattformen.		x			
Kultur, næring og teknisk					
Idrett og friluftsliv i Os kommune 2016-2020	2016	x	x		
Kommunedelplan for avfall og miljø 2019-2025 (interkommunal)	2019				
Strategisk næringsplan inkl. landbruk	2016	X	x		
Hovedplan for vann og avløp 2020-2025	1998 (kun avløp)	x	x		
Kulturminneplan	2020				
Helse og omsorg					
Alkoholpolitisk plan	2020				
Folkehelseplan- Grunnlag og utfordringsdokument Strategi utarbeides I 2021	Ny	X	x		
Helse-og-omsorgsplan	2017				
Rus og psykiatriplan 2017-20	2017				
Regjeringens-handlingsplan-for-forebygging-av-selv-mord-2020-2025.pdf – skal være implementert i Os kommune					



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

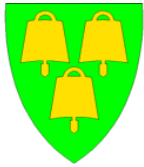
Teknisk

<u>Vedtekter og reglementer økonomi</u>					
<u>Reglement-for-anskaffelser-Os-kommune</u>					
Os kommunes finansforvaltning	2017		x		
Investeringsreglement	2010		x		
Økonomireglementet	2017		x		
<u>Reglement-for-saksbehandling-i-politiske-organ</u>					
Politisk delegeringsreglement					
Politisk delegeringsreglement	2020				
Strategier					
IT strategi – Rørros, Os og Holtålen Ikke politisk behandlet	2019				
Retningslinjer					
<u>Retningslinjer-for-praktiseringen-av-jordloven-konsesjonsloven-Os.pdf</u>	2018		x		
Etiske retningslinjer – <u>Arbeidsreglement-etiske-regler.pdf</u>					
Retningslinjer for personalpolitikken under arbeid	2015		x		

- Revidert administrativt 13.03.20
- X- forventet behandles
- Oversikten er ikke 100 % uttømmende pr dags dato

Med tanke på ressursituasjon framover så anbefaler kommunedirektør at kommunen reduserer arbeidet med revisjoner av omfattende planer. Mye godt er skrevet i planer. Vi bør derfor bruke og gjenbruke det vi har og følge opp det vi har sagt. Vi må oppdatere der det er behov med nødvendige strategier. Alle planer og strategier må konkretiseres med oppfølgingstiltak i budsjettet; jamfør økonomiplanen 2021-24. Kommunens tjenesteproduksjon styres i stor grad gjennom lover og forskrifter med detaljerte føringer på hvordan vi skal drive. Våre egne planer er utdypende i forhold til dette.

Realistisk planlegging stiller krav til at det gjennomføres grundige analyser av



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

nåsituasjonen, de langsiktige konsekvenser av endringer i befolkningen og behov for tjenester mv., lokalpolitiske mål for utviklingen av kommunen, samt konsekvensen av å videreføre tiltak som er vedtatt i årsbudsjettet. Analysearbeidet er nødvendig for å legge til rette for gode beslutninger.

Kommunedirektør ser at det brukes mye ressurser på å framskaffe faktagrunnlag i planer så som statistikk for befolkningsutviklingen, arbeidsplasser, bruk av KOSTRA mm. Det er derfor behov for å ha et felles faktagrunnlag som årlig oppdateres i forbindelse med økonomiplanarbeidet. I forbindelse med folkehelseplanen er det utarbeida et grunnlagsdokument som vi kan videreutvikle og bruke som mal for felles faktagrunnlag. Dette kommer i forbindelse med økonomiplan 22-26.

Kommuneplanens arealdel

Det er så langt gjort et grundig arbeid i forbindelse med revisjon av arealdelen med fokus på seterområder og fritidsbebyggelse. Hele kartgrunnlaget måtte oppdateres for å få det opp på dagens krav i plan – og bygningslov. Det foreslås revisjon av hele kommuneplan i 2023 i høringsutkastet til planstrategi.

Nåværende revisjon har derfor blitt langt mer omfattende enn planlagt og er snart i nærheten av en fullverdig revisjon. Det gjenstår kun en vurdering av mulige nye boligområder, LNF – områder spredt, masseuttak mm.

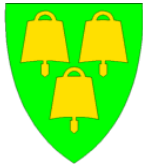
Kommunedirektør anbefaler derfor at pågående revisjonsprosess gjennomføres som en fullstendig revisjon. Det er ressursbesparende å gjøre dette nå i stedet for å begynne på nytt igjen i 2023.

Dette betyr at det må lages et enkelt, revidert planprogram som beskriver nye temaer som omfatter en klar bestilling på hvor nye boligområder skal være og hva en ser for seg med tanke på LNF-spredt mm. (Arealstrategi) Os kommune må være en tydelig bestiller og revidert planprogram legges fram for formannskapet (planutvalget).

Følgende planer og strategier kommer til sluttbehandling i 2021: Næringsplan , strategi for folkehelsearbeidet og hovedplan for avløp.

Innstilling:

1. Os kommunestyre legger vekt på et enkelt og effektivt plan – og styringssystem. Det bygges opp et felles faktagrunnlag om Os kommune som oppdateres årlig i forbindelse med budsjett – og økonomiplan. Dette brukes som grunnlag for eventuelle nye planer og strategier. Planstrategien oppdateres årlig i forbindelse med budsjettet.
2. For 2021 prioriterer Os kommune:
 - Fullstendig revisjon av kommuneplanens areadel
 - Oppdaterer personal- og økonomireglement
 - Oppdaterer overordna risiko- og sårbarhetsanalyse for Os kommune



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

- Oppdaterer «Plattform» for interkommunalt samarbeid vedtatt i k-sak 54/17 i samarbeid med nabokommuner.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 03.12.2020 sak 68/20

Innstilling enstemmig vedtatt (5-0).

Vedtak:

1. Os kommunestyre legger vekt på et enkelt og effektivt plan – og styringssystem. Det bygges opp et felles faktagrunnlag om Os kommune som oppdateres årlig i forbindelse med budsjett – og økonomiplan. Dette brukes som grunnlag for eventuelle nye planer og strategier. Planstrategien oppdateres årlig i forbindelse med budsjettet.
2. For 2021 prioriterer Os kommune:
 - Fullstendig revisjon av kommuneplanens areadel
 - Oppdaterer personal- og økonomireglement
 - Oppdaterer overordna risiko- og sårbarhetsanalyse for Os kommune
 - Oppdaterer «Plattform» for interkommunalt samarbeid vedtatt i k-sak 54/17 i samarbeid med nabokommuner.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 17.12.2020 sak 67/20

Tilleggsforslag fra AP/SV:

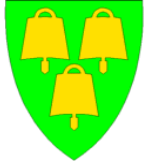
Retningslinjer for praktiseringen av jord- og konsesjonsloven revideres første halvår 2021.

Tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt (15-0).

Innstillingen med tilleggsforslag enstemmig vedtatt (15-0).

Vedtak:

1. Os kommunestyre legger vekt på et enkelt og effektivt plan – og styringssystem. Det bygges opp et felles faktagrunnlag om Os kommune som oppdateres årlig i forbindelse med budsjett – og økonomiplan. Dette brukes som grunnlag for eventuelle nye planer og strategier. Planstrategien oppdateres årlig i forbindelse med budsjettet.
2. For 2021 prioriterer Os kommune:
 - Fullstendig revisjon av kommuneplanens areadel
 - Oppdaterer personal- og økonomireglement
 - Oppdaterer overordna risiko- og sårbarhetsanalyse for Os kommune



OS KOMMUNE

Teknisk / Plan

Teknisk

- Oppdaterer «Plattform» for interkommunalt samarbeid vedtatt i k-sak 54/17 i samarbeid med nabokommuner
- Retningslinjer for praktiseringen av jord- og konsesjonsloven revideres første halvår 2021